BENELUX INTERPARLEMENTAIRE ASSEMBLEE

28 maart 2022

AANBEVELING

over de bijdrage van het Benelux Parlement aan de Conferentie over de toekomst van Europa

(aangenomen ter plenaire vergadering van 26 maart 2022)

ASSEMBLÉE INTERPARLEMENTAIRE BENELUX

28 mars 2022

RECOMMANDATION

sur la contribution du Parlement Benelux à la Conférence sur l'avenir de l'Europe

(adopté en séance pléniaire du 26 mars 2022)

VAST SECRETARIAAT
VAN DE BENELUX INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE – PALEIS DER NATIE – BRUSSEL

SECRETARIAT PERMANENT
DE L' ASSEMBLÉE INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX – PALAIS DE LA NATION – BRUXELLES

BN0747e(930-2)—DP2

De Assemblee,

Gelet op:

1. De mededeling COM(2020) 27 van de Europese Commissie van 22 januari 2020 aan het Europees Parlement en de Raad – Vormgeven aan de Conferentie over de toekomst van Europa ("de Toekomstconferentie");

2. De bespreking in de commissie Buitenlandse zaken van 4 juni 2021 over de rol van het de Benelux Interparlementaire Assemblee ("het Benelux parlement") in de Toekomstconferentie, met een gedachtewisseling met meerdere experten;

3. De paper van de Benelux-landen van 4 februari 2020 inzake een bijdrage van de Benelux aan een conferentie over de toekomst van Europa;

4. De gezamenlijke verklaring 2021/C 91 I/01 van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie van 18 maart 2021 over de Conferentie over de toekomst van Europa – In dialoog met de burger voor meer democratie – Bouwen aan een veerkrachtiger Europa;

5. De besprekingen over de Conferentie over de toekomst van Europa van het Benelux Parlement in de plenaire zitting van 2 oktober 2020, evenals in de commissie Buitenlandse zaken op 4 juni en 1 oktober 2021, evenals op 4 februari en 11 maart 2022;

6. De initiatieven genomen door de nationale en deelstatelijke parlementen van de Benelux-landen in het kader van de Toekomstconferentie;

Vaststellend dat:

a. De EU een model is van samenwerking, veiligheid, vrede, stabiliteit en welvaart op het grondgebied van de Europese Unie en dat lidmaatschap van de EU immense voordelen meebrengt, zoals de bescherming van gemeenschappelijke normen en waarden, in het bijzonder op het gebied van de mensenrechten, een eengemaakte markt, vrijhandel en vrij verkeer, en een sterke internationale positie;

L'Assemblée,

Vu :

1. La communication COM(2020) 27 de la Commission européenne du 22 janvier 2020 au Parlement européen et au Conseil – Donner forme à la conférence sur l'avenir de l'Europe;

2. La discussion en commission des Affaires étrangères du 4 juin 2021 sur le rôle de l'Assemblée Interparlementaire Benelux (le Parlement Benelux) dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, à l'occasion de laquelle il y a eu un échange de vues avec plusieurs experts;

3. Le document des pays du Benelux du 4 février 2020 relatif à une contribution du Benelux à une conférence sur l'avenir de l'Europe;

4. La déclaration commune 2021/C 91 I/01 du Parlement européen, du Conseil et de la commission européenne du 18 mars 2021 sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe – Dialoguer avec les citoyens pour promouvoir la démocratie – Construire une Europe plus résiliente;

5. Les discussions du Parlement Benelux sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe en séance plénière du 2 octobre 2020 et en commission des Affaires étrangères des 4 juin et 1er octobre 2021, ainsi que du 4 février et 11 mars 2022;

6. Les initiatives prises par les parlements nationaux et des entités fédérées et pays du Benelux dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe;

Constatant que :

a. L'UE constitue un modèle de coopération, de sécurité, de paix, de stabilité et de prospérité sur le territoire de l'Union européenne et que l'appartenance à l'UE offre d'immenses avantages comme la protection de normes et de valeurs communes, en particulier celles relatives aux droits humains, un marché unifié, le libre-échange et la libre circulation ainsi qu'une position internationale forte;

b. Het Verenigd Koninkrijk de EU heeft verlaten;

c. De Toekomstconferentie een democratische oefening moet zijn;

d. De betrokkenheid van nationale en deelstatelijke parlementen daarbij essentieel is voor het slagen van de Toekomstconferentie;

e. De EU op veel vlakken geconfronteerd wordt met een reeks uitdagingen, zowel intern als extern;

f. De Rechtsstaat één van de fundamentele waarden van de Unie is, bekrachtigd in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, en alleen de volledige eerbiediging ervan de bescherming van de grondrechten van de Europese burgers en de democratie kan waarborgen;

g. Het Europees Parlement en sommige nationale en deelstaatparlementen van de lidstaten niettemin verschillende resoluties hebben moeten aannemen over ernstige problemen met de Rechtsstaat in een aantal lidstaten;

h. De achteruitgang van de Rechtsstaat en de grondrechten in sommige lidstaten van de EU het wederzijds vertrouwen binnen de Unie en het vertrouwen van de Europese burgers in het Europese project ernstig ondermijnt;

i. Er bij de Europese burgers een zeker scepticisme en een gebrek aan belangstelling ten aanzien van het Europese project bestaan. Het gevoel van ondoorzichtigheid dat bij de burgers leeft over de Europese werking en haar instellingen – die als te technocratisch worden beschouwd – en de complexiteit van de besluitvormingsprocessen regelmatig worden aangevoerd als mogelijke verklaringen voor de lage opkomst bij de Europese verkiezingen;

j. De Benelux-landen, als stichtende leden van het Europees samenwerkingsproject, steeds een voortrekkersrol hebben gespeeld in het proces van Europese samenwerking en als voorbeeld gelden voor diepgaande internationale coöperatie;

b. Le Royaume-Uni a quitté l'UE;

c. La Conférence sur l'avenir de l'Europe doit constituer un exercice démocratique;

d. La participation des parlements nationaux et des entités fédérées est à cet égard essentielle pour la réussite de la Conférence sur l'avenir de l'Europe;

e. L'UE est confrontée, sur plusieurs plans, à un certain nombre de défis tant internes qu'externes;

f. L'État de droit est une des valeurs fondamentales de l'Union, consacrée par l'article 2 du Traité sur l'Union européenne, et seul son plein respect permet de garantir la protection des droits fondamentaux des citoyens européens et la démocratie ;

g. Le Parlement européen et certains parlements nationaux et des entités fédérées des Etats membres ont néanmoins été contraints d'adopter plusieurs résolutions relatives à de graves problèmes en matière d'État de droit dans un certain nombre d'États membres ;

h. Le recul de l'État de droit et des droits fondamentaux dans certains États membres de l'Union européenne porte gravement atteinte à la confiance mutuelle au sein de l'Union et mine la confiance des citoyens européens dans le projet européen;

i. Il existe un certain scepticisme et un désintérêt des citoyens européens vis-à-vis du projet européen. Le sentiment d'opacité ressenti par les citoyens quant au fonctionnement européen et ses institutions – jugées trop technocratiques- et la complexité des processus décisionnels sont régulièrement avancés comme des explications possibles au faible taux de participation lors des élections européennes;

j. Les pays du Benelux, en tant que membres fondateurs du projet européen de coopération, ont toujours joué un rôle de précurseur dans le processus de coopération européenne et font figure d'exemple pour une coopération internationale approfondie;

k. De Toekomstconferentie ook als prioriteit wordt beschouwd in het jaarprogramma van het Benelux parlement, alsook door het voorzitterschap van het Comité van ministers;

l. De nationale en deelstatelijke parlementen van de Benelux-landen ook actief zijn in het kader van de Toekomstconferentie;

m. De Toekomstconferentie niet bevoegd is om de constitutieve verdragen van de EU te wijzigen, conform artikel 48 VEU;

Vraagt de Conferentie over de Toekomst van Europa, de nationale en deelstatelijke regeringen van de drie Benelux-landen, evenals de vertegenwoordigers van de parlementen bij de Conferentie:

1) Een actieve voortrekkersrol te spelen in de Conferentie door deze aan te grijpen als een evaluatiemoment voor de EU;

2) De samenwerking tussen de Benelux-landen daarbij als voorbeeld van Europese samenwerking te gebruiken en om die reden voorafgaand en intensief overleg over de Toekomstconferentie te plegen tussen de verschillende nationale en deelstatelijke regeringen van de Benelux-landen;

3) Ten volle in te zetten op het verkleinen van de kloof tussen de EU en de burger, onder meer via de toepassing van de subsidiariteits-en proportionaliteitsbeginsels, teneinde het vertrouwen in onze instellingen en de gedragenheid voor de Europese samenwerking te vergroten, de participatie van de burgers te versterken en aldus de democratische legitimiteit te waarborgen;

4) Als deel van deze reflectie, bijzondere aandacht aan de betrokkenheid van jongeren – de toekomst van de Europese Unie is voor hen van primair belang – en ouderen te besteden, en de invoering van effectbeoordelingen te overwegen voor alle wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor deze twee generaties in het bijzonder;

k. La Conférence sur l'avenir de l'Europe est également considérée comme une priorité dans le programme annuel du Parlement Benelux ainsi que par la présidence du Comité de ministres;

l. Les parlements nationaux et des entités fédérées des pays du Benelux sont également actifs dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe;

m. La conférence sur l'avenir de l'Europe n'est pas compétente pour modifier les traités constitutifs de l'UE, conformément à l'article 48 TUE;

Demande à la Conférence sur l'Avenir de L'Europe, aux gouvernements nationaux et des entités fédérées des pays du Benelux, ainsi qu'aux représentants des parlements à la Conférence :

1) De jouer un rôle de précurseurs actifs dans le cadre de la conférence pour en faire un moment d'évaluation pour l'UE;

2) D'utiliser à cet égard la coopération entre les pays du Benelux comme exemple de coopération européenne et, pour cette raison, de mener préalablement une concertation intensive sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe entre les différents gouvernements nationaux et des entités fédérées des pays du Benelux ;

3) De s'employer activement à réduire la fracture entre l'UE et les citoyens, notamment par le biais de l'application des principes de subsidiarité et proportionnalité, afin d'accroitre la confiance en nos institutions et l'adhésion à la coopération européenne, de renforcer la participation des citoyens et de garantir ainsi la légitimité démocratique;

4) Dans le cadre de cette réflexion, d'accorder une attention toute particulière à l'implication des jeunes- l'avenir de l'Union européenne les concernant au premier plan – et des personnes âgées et d'envisager la mise en place d'analyses d'impact pour toutes les initiatives législatives et non-législatives susceptibles d'avoir d'importantes incidences sur ces deux générations en particulier;

5) Te pleiten voor een versterking van de rol van nationale en deelstatelijke parlementen in het besluitvormingsproces van de EU, in het bijzonder door de invoering van zogenaamde groene kaarten, die nationale en deelstatelijke parlementen toestaan om, mits het behalen van een bepaald quorum, de Europese Commissie aan te zetten een wetgevend initiatief in te dienen. De mogelijkheid van een rode kaart wordt voorgesteld maar zou beperkt blijven tot subsidiariteitskwesties, die geen afbreuk doen aan de bevoegdheden van de EU;

6) De input van lokale en regionale besturen en overheden in de Toekomstconferentie, bijvoorbeeld via de betrokkenheid van het Europees Comité van de Regio's en de Conferentie van de Europese Regionale Wetgevende Assemblees, te erkennen;

7) De betrokkenheid van het middenveld in het besluitvormingsproces van de EU structureel te versterken, bijvoorbeeld door het delen van *best practices*, naar het voorbeeld van het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (VLEVA), dat op dit gebied een voortrekkersrol vervult op Benelux-niveau;

8) Bij elk wetgevend initiatief op Europees niveau, te bekijken wat de impact ervan is op de burgers en de bedrijven en te streven naar een naleving van het *one in, one out* principe;

9) Absolute prioriteit te verlenen aan de eerbiediging van de grondbeginselen van de EU, met name die welke betrekking hebben op de Rechtsstaat en de grondrechten die aan alle Europese burgers worden erkend, en de mogelijkheid te onderzoeken om de zogenaamde artikel 7-procedure van het Verdrag betreffende de EU te hervormen;

10) In het kader van de Toekomstconferentie bij te dragen aan een snelle en succesvolle digitale transitie, met voldoende aandacht voor het recht op privacy, en daarbij een voortrekkersrol te spelen op basis van ervaringen uit de Benelux-landen;

11) Bij volgende plenaire vergaderingen van het Benelux parlement een terugkoppeling te geven over de voortgang inzake de bovenstaande

5) De plaider pour un renforcement du rôle des parlements nationaux et des entités fédérées dans le processus décisionnel de l'UE, plus particulièrement par l'introduction de cartons verts qui permettent aux parlements nationaux et des entités fédérées, moyennant l'obtention d'un quorum déterminé, d'amener la Commission européenne à déposer une initiative législative. La possibilité d'un carton rouge est proposée mais resterait limitée aux questions de subsidiarité, lesquelles ne portent pas préjudice aux compétences de l'UE;

6) De reconnaître l'apport d'administrations et pouvoirs locaux et régionaux à la Conférence sur l'avenir de l'Europe, par exemple par le biais de la participation du Comité européen des régions et la Conférence des assemblées législatives régionales et locales européennes;

7) De renforcer structurellement la participation de la société civile au processus décisionnel de l'UE, par exemple par l'échange de bonnes pratiques, en s'inspirant de ce que fait la *Vlaams-Europees Verbindingsagentschap* (Agence de liaison flamande-européenne/VLEVA) qui joue un rôle de précurseur en la matière au niveau du Benelux;

8) Pour toute initiative législative au niveau européen, d'en déterminer l'impact sur les citoyens et les entreprises et de tendre vers la mise en œuvre du principe *one in, one out;*

9) D'accorder une priorité absolue au respect des principes fondateurs de l'UE, en particulier ceux relatifs à l'État de droit et aux droits fondamentaux reconnus à tous les citoyens européens et d'examiner la possibilité de réformer la procédure dite de l'article 7 du traité UE;

10) Dans le cadre de la Conférence de l'avenir de l'Europe, de contribuer à une transition numérique rapide et réussie, en accordant une attention suffisante aux droits relatifs à la protection de la vie privée et en jouant à cet égard un rôle de précurseur sur la base d'expériences vécues dans les pays du Benelux;

11) À l'occasion de prochaines séances plénières du Parlement Benelux, de fournir un retour sur les avancées relatives aux recommandations

aanbevelingen, geformuleerd in het kader van de Toekomstconferentie.

ci-dessus, formulées dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe.