

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 23 december 2016 houdende de invoering van een gereguleerde boekenprijs

- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Inleiding

De invoering van een gereguleerde boekenprijs maakt deel uit van het voeren van een geïntegreerd letterenbeleid waarbij niet enkel ondersteuning wordt gegeven via subsidies maar ook via een maatregel als deze. Deze beleidsdoelstelling werd ook opgenomen in het Vlaams regeerakkoord.

Het invoeren van een gereguleerde boekenprijs moet in eerste instantie bijdragen tot een divers en breed beschikbaar aanbod aan boeken. Daarnaast biedt de gereguleerde boekenprijs een bepaalde bescherming aan de kwaliteitsboekhandels en het boek wordt gevaloriseerd als een cultuurproduct en niet zuiver als een product met economische waarde.

Tot slot biedt de gereguleerde boekenprijs zekerheid aan de consument zodat die zich bij de aankoop van een boek meer kan leiden door kwalitatieve aspecten (klantvriendelijkheid, service, aanbod, specialisatie, ...) i.p.v. financiële.

1.2. Wettelijk kader

Het Vlaams parlement keurde op 14 december 2016 het ontwerpdecreet houdende de invoering van een gereguleerde boekenprijs goed. Op 23 december 2016 bekrachtigde de Vlaamse Regering deze tekst. Op 31 maart 2017 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit tot uitvoering van het decreet van 23 december 2016 houdende de invoering van een gereguleerde boekenprijs.

1.3. Voorstel

Het ontwerp van besluit regelt -zoals aangegeven naar aanleiding van de principiële goedkeuring- een aantal praktische zaken rond de invoering van een gereguleerde boekenprijs, met name wat betreft het systeem van mededeling van de boekenprijs en de behandeling van eventuele geschillen door een commissie (zie art. 17 e.v. van het decreet). Het voorontwerp van besluit geeft ook -op vraag van de sector- bijkomende invulling aan het begrip 'gratis diensten' zoals opgenomen in art. 4 van het decreet.

2. ADVIEZEN

Het ontwerp van besluit is, zoals vermeld bij de principiële goedkeuring, aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/66 van 7 maart 2017. Omtrent het decreet van 23 december 2016 houdende de invoering van een gereguleerde boekenprijs werd reeds een reguleringssimpactanalyse opgemaakt. Het ontwerp van besluit houdt geen belangrijke inhoudelijke impact in en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse meer.

Het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) werd bezorgd op 2 mei 2017. De drie punten die in het advies van de SARC zijn opgenomen (procedure lopende overeenkomsten, communicatie en nulmeting) betreffen in se de praktische uitvoering. Al deze punten werden al voor het advies van de SARC opgenomen en besproken met de sector.

De juridische impact van het decreet op de lopende contracten van de bibliotheken werd tijdens een overleg tussen de juridische dienst van het departement CJM, de juristen van de Afdeling Aankoopcentrale en Overheidsopdrachten én de VVBAD (Vlaamse Vereniging voor Bibliotheek, Archief en Documentatie) toegelicht. Mogelijke problemen rond het opnieuw gunnen van lopende opdrachten bij bibliotheken, worden daarenboven quasi volledig opgevangen door de federale beslissingen inzake de verhoging van de maximumbedragen voor het systeem van 'gunning via factuur' (van 8.500 € naar 30.000 €) en voor het systeem van 'onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking' (van 80.000 € tot 135.000 €, exclusief btw) die vanaf 30 juni 2017 van kracht worden.

Inzake communicatie speelden ook de diverse beroepsorganisaties, boek.be en het boekenoverleg hun rol. Verdere communicatie verloopt via de publiek consulteerbare webstek die online gaat (tussen 20-25 juni) voor de inwerkingtreding van het decreet en via de infokanalen van het departement CJM.

Voor wat het dossier rond de nulmeting betreft, werden de offerteaanvragen via de Stafdienst Informatie en kennismanagement verstuurd en wordt er midden juli beslist over de toewijzing. De nulmeting dient opgeleverd te zijn tegen 31 oktober 2017.

Het advies 61.454/3 van de Raad Van State werd bezorgd op 6 juni 2017. Het merendeel van de adviespunten uit het onderzoek van de tekst betreffen grotendeels vormelijke en tekstuele opmerkingen (punten 4-8, 10-11 en 14-15). Het ontwerp van besluit werd hieromtrent aangepast waar nodig.

De andere punten (9, 12 en 13) betreffen meer inhoudelijke opmerkingen. Wat de opmerkingen (9 en 12) betreft over de aanduiding van Meta4books als instantie waaraan de uitgever of de importeur van boeken de gereguleerde boekenprijs en de datum van terbeschikkingstelling in het handelsverkeer moet medelen, het al dan niet in overeenstemming zijn met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie en het vastleggen van de concrete modaliteiten inzake subsidiëring in een beheersovereenkomst ipv in het voorliggende uitvoeringsbesluit werd niet ingegaan op de geformuleerde suggesties omwille van volgende redenen:

- de aanduiding van een dergelijke instantie, het vastleggen van de vereisten waaraan de mededeling moet voldoen en de voorwaarden én procedure voor subsidiëring van deze instantie door de Vlaamse Regering werd decretaal voorzien (art.5 van het decreet) en het ontwerp van besluit voert dit uit;
- Wat de keuze voor de vzw Meta4books betreft en of die aanduiding 'niet bestaanbaar zou kunnen zijn met het beginsel van gelijkheid en niet discriminatie' wordt het volgende opgemerkt:
 - De huidige aanduiding is, zoals bepaald in artikel 3, §2 van het voorliggende uitvoeringsbesluit, gelimiteerd tot maximaal 4 jaar.

- De huidige aanduiding is daarenboven gebaseerd op de zeer specifieke situatie binnen de boekensector en de reeds geldende geplogenheden waarbij de vaststelling wordt gemaakt dat deze organisatie de beheerder is van de alle reeds geldende registratiesystemen en databanken die in de boekensector worden gebruikt. Het gaat hierbij o.a. om het aanvragen van ISBN-nummers en de toegang tot Boekenbank (online informatie- en bestelplatform).
- Gezien de noodzaak om bij het opstarten van een aanmeldings- en consultatieplatform voor de gereguleerde boekenprijs, ook de koppeling te kunnen maken met de hierboven vermelde infogegevens is een samenwerking met de beheerder van die informatie noodzakelijk.
- Door het registratiesysteem voor de gereguleerde boekenprijs aan de reeds bestaande aanmeldingssystemen te koppelen, werd gestreefd naar gebruiksvriendelijkheid en een minimum aan bijkomende administratieve last voor de uitgeverijen en importeurs en kan de sector nog steeds via één digitaal kanaal alle noodzakelijke rapportage doen en informatie vinden.
- De keuze voor de aanduiding van Meta4books en de koppeling aan het reeds bestaande ISBN-registratiesysteem beperkt daarenboven de financiële kost gezien het nieuwe rapportagesysteem vertrekt van een uitbreiding van al bestaande systemen.
- Gezien het bij de invoering van de gereguleerde boekenprijs ook de start van een nieuw registratiesysteem betreft, werd voor het vastleggen van verdere modaliteiten inzake uitwerking en opvolgen van het websysteem, geopteerd om te werken via het door de Vlaamse regering genoegzaam gekende en gebruikte systeem van de beheersovereenkomst. Op die manier wordt de nodige flexibiliteit voorzien om snel te kunnen anticiperen op eventuele problemen of noodzakelijke bijsturingen.

Wat de opmerking (13) over de opname van een lijst gratis diensten betreft, het volgende:

- de opname van de lijst komt tegemoet aan een uitdrukkelijke vraag van de sector. Die lijst sluit nauw aan bij wat hierover in de memorie van toelichting bij het decreet is vermeld en werd samengesteld in overleg met alle betrokken actoren. De vraag van de Raad van State waarom de bijkomende gevallen van gratis diensten aan bibliotheken niet van toepassing zijn ten aanzien van onderwijsinstellingen is terecht, daarom worden in het ontwerp van besluit ook de onderwijsinstellingen opgenomen.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De Inspectie van Financiën formuleerde op 13 maart 2017 een gunstig advies over dit voorstel. Het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd verleend op 22 maart 2017. De nodige middelen voor de uitvoering van het decreet worden voorzien op HBO-1HEI2AA-WT.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft, zoals vermeld bij de principiële goedkeuring, geen weerslag op de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft, zoals vermeld bij de principiële goedkeuring, geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 23 december 2016 houdende de invoering van een gereglementeerde boekenprijs.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit tot uitvoering van het decreet van 23 december 2016 houdende de invoering van een gereglementeerde boekenprijs
- het advies van de SARC van 2 mei 2017
- het advies van de Raad van State van 6 juni 2017