



DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

BIS - NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen;

Definitieve goedkeuring.

1. SITUERING

Op 28 oktober 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen over de radio-omroeporganisaties van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, hierna mediadecreet (VR 2016 2810 DOC.1190/1). Dit decreet is inmiddels in werking getreden t.g.v. de publicatie in het Belgisch Staatsblad van 3 februari 2017.

Via een ontwerp van besluit dat een eerste maal principieel goedgekeurd werd op de Vlaamse Regering van 23 december 2016 (VR 2016 2312 DOC.1502/1BIS) werd uitvoering gegeven aan de bepalingen van dat decreet door middel van de opstelling van een frequentieplan onder de titel ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen.

Het ontwerpbesluit werd een tweede maal principieel goedgekeurd op 24 februari 2017 (VR 2017 2402 DOC.0187/1BIS) en voorgelegd voor advies aan de Raad van State.

Via voorliggende nota wordt het dossier voor definitieve goedkeuring voorgelegd.

1. a. Advies van de Raad van State

De Raad van State bezorgde op 28 maart 2017 het advies nr. 61.050/3.

- De Raad van State maakt een opmerking naar vormvereisten, in die zin dat in de aanhef verwezen moet worden naar art. 133, §2, eerste lid van het mediadecreet; de tekst wordt overeenkomstig aangepast.
- Qua vormvereisten, verwijst de Raad van State naar het feit dat het frequentieplan tweemaal is aangevochten voor de afdeling bestuursrechtspraak voor de Raad van State en geschorst werd, in het bijzonder het schorsingsarrest 4 september 2012 van het frequentieplan van 1 september 2006 en het schorsingsarrest van 26 november 2013 van het reparatiebesluit van 21 december 2012, waarbij 9 frequenties geschorst werden¹. De Raad van State – na het omstandig citeren uit de arresten – concludeert dat het opnieuw vaststellen van deze 9 geschorste frequenties in zou gaan tegen het gezag van gewijsde en bijgevolg dat het besluit, wat die frequenties betreft, geen doorgang kan vinden. De Raad van State stelt verder dat met betrekking tot de overige frequenties, het risico nog niet weggenomen is dat sommige van hen niet kunnen worden vastgesteld omdat sommige mogelijks storingen veroorzaken terwijl er nog geen samenwerkingsakkoord is.

Hieraan wordt geredieerd op twee manieren:

- o Enerzijds worden de 9 frequenties die bij een eerder arrest geschorst werden nu geschrapt uit het bestaande frequentieplan.
 - 7 van deze frequenties zijn (sinds 2003) en blijven – op basis van het rechtszekerheidsbeginsel en het vertrouwensbeginsel –toegekend aan de landelijke radio-omroeporganisaties (al dan niet van rechtswege) waarvan de erkenning decretaal werd verlengd.
 - De overige twee frequenties worden geschrapt uit de respectievelijke pakketten van de netwerkradio-omroeporganisaties.
Het is de bedoeling om deze twee frequenties (Poperinge 104.5 MHz en Brussel 102.8 MHz) – eenmaal een samenwerkingsakkoord is bereikt, zie onder – terug toe te voegen aan de respectievelijke pakketten van de netwerkradio-omroeporganisaties (respectievelijk Poperinge 104.5 MHz in frequentiepakket netwerkradio-omroeporganisatie 1 en Brussel 102.8 MHz in frequentiepakket netwerkradio-omroeporganisatie 3).
- o Anderzijds is het zo dat de Vlaamse Gemeenschap werkt aan een samenwerkingsakkoord over de frequentiecoördinaties waarbij er naar gestreefd wordt dat dit op korte termijn tot resultaten kan leiden. Rekening houdende hiermee alsook met het feit dat het frequentieplan en de nieuwe erkenningen pas ingaan ten vroegste op 1/1/2018 wordt de datum van inwerkingtreding van dit besluit dan ook uitgesteld tot die datum.

¹ De geschorste frequenties betreffen: Antwerpen 99.2 MHz, Bree 103.0 MHz, Brussegem 95.6 MHz, Brussel 102.8 MHz, Brussel 103.4 MHz, Heuvelland (Wijtschate) 93.2 MHz, Poperinge 104.5 MHz, Schoten 102.9 MHz en Tongeren 94.8 MHz.

1.b. Technische wijzigingen

In vergelijking met het op 24 februari 2017 goedgekeurde ontwerp worden aan dit besluit nog enkele wijzigingen doorgevoerd.

Waar de wijzigingen aan het ontwerp van 24 februari 2017 het gevolg waren van de resultaten van de raadpleging door het Departement Cultuur, Jeugd en Media van 27 december 2016 tot 27 januari 2017 en het advies van de SARC, zijn de wijzigingen die nu aan het ontwerp werden aangebracht van louter technische aard.

Van sommige frequenties worden er wijzigingen aangebracht ten gevolge van recente verhuizingen.

Het betreft de volgende frequenties:

- in frequentiepakket landelijk net 1, Antwerpen 103.4 MHz: het vermogen wordt gewijzigd naar 7943 W ten gevolge van een verhuizing naar een locatie met lagere antennehoogte;
- in frequentiepakket netwerkradio-omroeporganisatie 1, Antwerpen 104.6 MHz: het vermogen wordt gewijzigd naar 3162 W ten gevolge van een verhuizing naar een locatie met lagere antennehoogte;
- in frequentiepakket netwerkradio-omroeporganisatie 2, Kortrijk 104.9 MHz: de lokaliteit wordt gewijzigd naar Kuurne aangezien de antennemast (en dus ook de frequentie) opnieuw verhuist van Kortrijk naar de oorspronkelijke lokaliteit Kuurne. Deze verhuizing heeft geen fundamentele wijziging voor de bediening van de regio Kortrijk tot gevolg;
- in frequentiepakket netwerkradio-omroeporganisatie 3, Kortrijk 92.7 MHz: het vermogen wordt gewijzigd naar 1995 W ten gevolge van een verhuizing naar een locatie met lagere antennehoogte;
- in frequentiepakket 14 voor lokale radio, Antwerpen 107.0 MHz: het vermogen wordt gewijzigd naar 32 W ten gevolge van een verhuizing naar een locatie met lagere antennehoogte;
- in frequentiepakket 70 voor lokale radio, Zelzate 106.2 MHz: het vermogen en de directiviteit worden gewijzigd naar 100 W met een directief patroon ten gevolge van een verhuizing naar een locatie met lagere antennehoogte.

Voor sommige frequenties wordt de naam van de lokaliteit aangepast op basis van de geografische coördinaten.

Dit betreft louter een naamswijziging en betreft de volgende frequenties:

- In frequentiepakket regionaal net Vlaams-Brabant + Brussel, Brussel 98.4 MHz: de lokaliteit wordt gewijzigd naar Vilvoorde aangezien deze frequentie volgens de detailgegevens van de gemeente- en stadsgrenzen ongeveer 180 meter buiten de stadsgrens van Brussel ligt;
- in frequentiepakket 8 voor lokale radio, Begijnendijk 107.2 MHz: de lokaliteit wordt gewijzigd naar Aarschot aangezien deze frequentie volgens de detailgegevens van de gemeente- en stadsgrenzen ongeveer 90 meter buiten de grens van Begijnendijk ligt;
- in frequentiepakket 99 voor lokale radio, Ichtegem 105.8 MHz: de lokaliteit wordt gewijzigd naar Koekelare aangezien deze frequentie volgens de detailgegevens van de gemeente- en stadsgrenzen ongeveer 70 meter buiten de grens van Ichtegem ligt;
- in frequentiepakket 73 voor lokale radio, Lierde 106.9 MHz: de lokaliteit wordt gewijzigd naar Geraardsbergen aangezien deze frequentie volgens de detailgegevens van de gemeente- en stadsgrenzen ongeveer 60 meter buiten de grens van Lierde ligt.

Bovenstaande wijzigingen hebben tot gevolg dat de nummering van de frequentiepakketten gewijzigd is.

Verder werden nog volgende correcties doorgevoerd

- in bijlage 1 (Lijst van Vlaamse frequenties voor particuliere radio) wordt het vermogen van Ardoosie 94.0 MHz gecorrigeerd naar 6310 Watt, conform wat reeds was opgenomen in bijlage 4 (Lijst van Vlaamse frequenties voor netwerkradio-omroeporganisaties, meer bepaald frequentiepakket radio-omroeporganisatie 3).
- in bijlage 4 (Lijst van Vlaamse frequenties voor netwerkradio-omroeporganisaties, meer bepaald frequentiepakket radio-omroeporganisatie 2) wordt de directiviteit van Poperinge 107.5 MHz aangepast naar ND, conform wat reeds was opgenomen in bijlage 1 (Lijst van Vlaamse frequenties voor particuliere radio);
- in bijlage 1 (Lijst van Vlaamse frequenties voor particuliere radio) en bijlage 2 (Lijst van Vlaamse frequenties voor landelijke radio-omroeporganisaties, meer bepaald frequentiepakket landelijk net 1) wordt voor de landelijke frequentie Holsbeek 90.3 MHz de lokaliteit gewijzigd naar Tielt-Winge. Deze technische correctie werd niet doorgevoerd in de vorige versie van het frequentieplan.

1.c. Gevolgen

- Ten gevolge van de opmerkingen van de Raad van State en dus de schrapping van een tweetal frequenties in de pakketten van de netwerkradio-omroeporganisaties is het zo dat op dit moment het theoretisch bereik van de netwerkradio-omroeporganisaties varieert tussen 42% en 65%.
- Na het bereiken van een samenwerkingsakkoord kan dit evolueren naar een theoretisch bereik tussen de 52% en 65%.
- Ter informatie kan nog meegegeven worden dat de bepaling van welk pakket zal vrijgegeven worden voor welk type van netwerkradio-omroeporganisatie zal bekend gemaakt worden bij de oproep tot kandidaatstelling.

2.. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Verwezen wordt naar de eerdere principiële goedkeuringen (VR 2016 2312 DOC.1502/1BIS en VR 2017 2402 DOC.0187/1BIS)

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Verwezen wordt naar de eerdere principiële goedkeuringen (VR 2016 2312 DOC.1502/1BIS en VR 2017 2402 DOC.0187/1BIS)

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Verwezen wordt naar de eerdere principiële goedkeuringen (VR 2016 2312 DOC.1502/1BIS en VR 2017 2402 DOC.0187/1BIS)

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Verwezen wordt naar de eerdere principiële goedkeuringen (VR 2016 2312 DOC.1502/1BIS en VR 2017 2402 DOC.0187/1BIS)

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering

- hecht haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen;
- belast de Minister, bevoegd voor het mediabeleid, met de uitvoering van dit besluit.

Sven Gatz

Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Bijlagen

1. Ontwerp van besluit
2. Advies van de Raad van State nr. 61.050/3 van 28 maart 2017.