



De arbitrage in België



Samenvatting van de aanbevelingen

David Elleray MBE

Mei 2019

Inleiding

In het najaar van 2018 werd ik door de CEO van de KBVB, de heer Peter Bossaert, uitgenodigd om een volledige evaluatie te maken van de arbitrage in België en een strategisch plan op te stellen voor de toekomstige ontwikkeling van de arbitrage. In dit opzicht moest de nadruk voornamelijk liggen op de arbitrage in het profvoetbal.

De behoefte aan een evaluatie en een strategisch plan vloeit voort uit een aantal kwesties die verband houden met de arbitrage, waaronder de kwaliteit, de integriteit (die blijkt uit de arrestatie van twee van de beste Belgische scheidsrechters) en de ontevredenheid over het leadership, de technische leiding en de steun van het Referee Office van de KBVB.

Op internationaal vlak moet objectief worden erkend dat het niveau van de Belgische arbitrage de afgelopen jaren is gedaald. Er zijn immers geen Belgische scheidsrechters vertegenwoordigd in de eerste twee categorieën UEFA scheidsrechters en de vooruitzichten zijn beperkt om in de nabije toekomst een UEFA Elite-scheidsrechter te hebben of een team van scheidsrechters aanwezig op een Europees Kampioenschap of een WK. Tot 2010 had België regelmatig scheidsrechters op alle belangrijke UEFA- en FIFA-tornooien, in de Champions League...

De opleiding van Belgische scheidsrechters en assistent-scheidsrechters van het hoogste niveau zal een moeilijk, tijdrovend en kostbaar proces zijn (in termen van personeel en financiële middelen), omdat de arbitrage een beetje vergelijkbaar is met een club waarvoor een transfervetod geldt, wanneer het team moet bestaan uit bestaande spelers/jongeren. De toekomstige Belgische wedstrijdofficials uit de Elite moeten uit België komen.

De arbitrage speelt een sleutelrol in het voetbal en de kwaliteit ervan heeft een aanzienlijke impact op de kwaliteit van het spel. Het is dus duidelijk in het belang van het Belgisch voetbal om te investeren in de ontwikkeling van wedstrijdofficials van hoog niveau. In werkelijkheid zou een dergelijke investering zelffinancierend moeten zijn, aangezien wedstrijdofficials van hoog niveau de eerlijkheid en kwaliteit van het spel zullen verhogen, waardoor het aantrekkelijker wordt voor de toeschouwers en investeerders/sponsors.

De arbitrage mag nooit worden beschouwd als "gescheiden" van de rest van het voetbal, noch door de scheidsrechters, noch door de rest van de voetbalfamilie. Er valt aan beide kanten veel te leren. Zoals overal ter wereld kan worden vastgesteld, zijn de beste arbitragestructuren vaak een herhaling van de praktische en filosofische benaderingen die door succesvolle coaches worden gebruikt, omdat de opleiding van scheidsrechters op het hoogste niveau niet verschilt van de opleiding van spelers op het hoogste niveau. Gezien de huidige positie van België als nummer één op de FIFA-ranking, zou de Belgische arbitrage baat hebben bij het begrip en, indien nodig, de toepassing van de praktijken en filosofieën die de nationale ploeg succesvol hebben gemaakt.

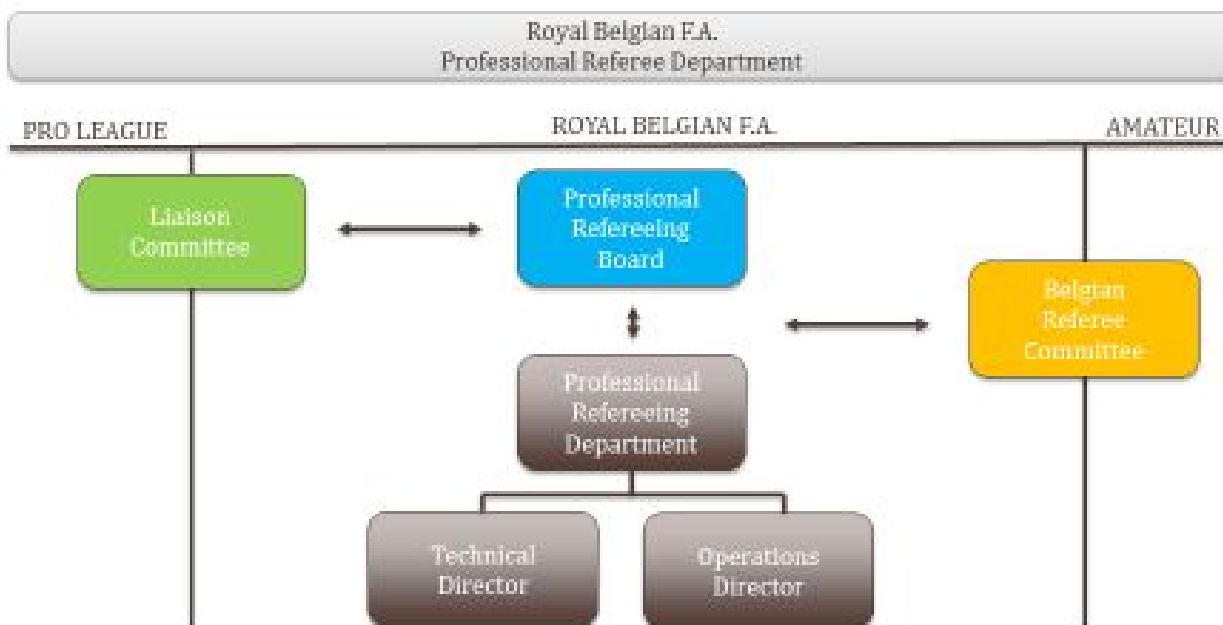
Bovendien zou de KBVB haar scheidsrechters moeten beschouwen als één van haar "nationale ploegen" omdat zij haar ook vertegenwoordigen wanneer zij buiten België actief zijn. Het zou daarom passend en nuttig zijn om het concept van een Belgisch "ref team" te ontwikkelen.

Dit rapport is tot stand gekomen na uitgebreid onderzoek en de bijdrage van veel mensen die werkzaam zijn in of bekend zijn met de Belgische arbitrage en het Belgisch voetbal, waaronder wedstrijdofficials en observers uit de eerste twee profafdelingen die de gelegenheid hadden om vertrouwelijk commentaar te leveren. Ter info, 81% van degenen actief in de Jupiler Pro League reageerde op deze vraag. Ook andere deskundigen met internationale kennis en expertise werden geraadpleegd.

Dit rapport is een samenvatting van de meer dan 160 aanbevelingen in het hoofdrapport, dat zich vooral richt op de arbitrage in het profvoetbal en de ontwikkeling en identificatie van talenten. Veel van hen zijn geïnspireerd door de "beste praktijken" van de meest geavanceerde en toekomstgerichte nationale federaties en confederaties. Als deze aanbevelingen worden aanvaard, uitgevoerd en voldoende gefinancierd, zou de kwaliteit van de arbitrage voortdurend moeten verbeteren en zou de aanwezigheid van een of meer Belgische scheidsrechters in de UEFA-Elite categorie tegen 2025/26 en een team van scheidsrechters op het EK 2028 en de Wereldbeker 2030 een realistische ambitie moeten zijn.

Een werkelijke verbetering van de arbitrage zal het hele Belgische voetbal ten goede komen.

Een nieuwe organisatie



De arbitrage in het profvoetbal

- **Nieuwe structuur** voor de organisatie, controle en ontwikkeling van wedstrijdofficials in het profvoetbal en het internationale voetbal
 - **Professional Refereeing Board** (PRB) met een strategisch toezicht, bestaande uit een onafhankelijke voorzitter, de CEO van de KBVB en een of meer andere deskundigen. Alle leden zijn onafhankelijk van de liga's en clubs (in overeenstemming met de FIFA/UEFA-reglementen).
 - **Professional Refereeing Department** (PRD) bestaande uit:
 - een technische afdeling onder leiding van een **Technisch Directeur**, bijgestaan door een **assistent-Technisch Directeur**;
 - en een operationele sectie onder leiding van een **Operationeel Directeur**.
 - **Professional Refereeing Technical Committee** onder leiding van de Technisch Directeur

Liaison en communicatie

- **Pro League Liaison Committee** met vertegenwoordigers van de Pro League, het PRB en PRD
- Een **communicatiestrategie** om een breder publiek in staat te stellen de arbitrage te begrijpen
- Een **officiële woordvoerder** met de verantwoordelijkheid om als contactpersoon voor de media te fungeren en namens het PRD te spreken

De arbitrage in het amateurvoetbal

- **VV and ACFF refereeing commissions** verantwoordelijk voor de arbitrage in het amateurvoetbal
- **Amateur Refereeing Department** (ARD) verantwoordelijk, onder leiding van VV en de ACFF, voor de arbitragecommissies met het oog op de administratie van de arbitrage in het amateurvoetbal

Royal Belgian FA Referee Committee

- **Royal Belgian FA Referee Committee** (BRC) als verbindingsorgaan tussen de arbitrage in het profvoetbal en die in het amateurvoetbal, met als doel zich te focussen op nationale aangelegenheden

Professionele matchofficials

- De scheidsrechters, assistent-scheidsrechters, VAR/AVAR actief in het profvoetbal krijgen de naam **Professional Football Match Officials** (PFMO).
- Elk lid van de PFMO zal een « **Memorandum of Understanding** » moeten ondertekenen, die zijn of haar gedrag en verwachtingen zal beschrijven, met name met betrekking tot de integriteit en het professioneel gedrag.
- De PFMO zal een **groep** zijn die actief is in 1^e en 2^e nationale afdeling en de nationale afdeling van de U21.
- Maandelijks vaste vergoeding, vergoedingen per wedstrijd, aanwezigheidsvergoedingen, uitgaven, ... te herzien.
- Het aantal semiprof scheidsrechters zal blijven toenemen
- Een **opvolgingsstrategie** om een constante doorstroming van nieuwe en getalenteerde scheidsrechters en assistent-scheidsrechters te verzekeren



VAR en AVAR

- **Strikte naleving** van het **protocol** en de **VAR** procedures van de **IFAB**
- Er moet een duidelijke "**actielijn**" worden vastgesteld, bekendgemaakt en uitgevoerd.
- De VAR en AVAR moeten "**actieve**" scheidsrechters/assistent-scheidsrechters zijn.
- Mogelijkheid voor "gespecialiseerde" VAR/AVAR

Kwalitatief hoogwaardige training en prestatiebeoordeling

Training en ontwikkeling

- Meer de nadruk leggen op de **praktische training/op het veld**
- De aanpak van de **wedstrijdvoorbereiding** op PO1 in 2019 zal worden aangepast voor gebruik in de kampioenschappen.
- Deskundigen te gebruiken in **pertinente disciplines** (psychologie, ploegtactieken, media, spreken in het openbaar...).
- **Uitwisselingen** met andere federaties voor de potentiële officials van de FIFA en de Belgische CORE (BCORE)
- **Banden met de universiteiten** en zo de mogelijkheid bieden om te studeren voor relevante kwalificaties (bv. sportmanagement, fysiotherapie, ...) om carrièremogelijkheden te hebben na de arbitrage



Evaluatie van de prestaties, coaching en mentoring

- **Onafhankelijke en wetenschappelijke evaluatie** van de prestaties van de scheidsrechters op het veld
- **Externe en onafhankelijke deskundigen** om het evaluatieproces te kalibreren
- Vervanging van de observers van de scheidsrechters door **trainers** en **mentoren**
- **Zelfanalyse** na de wedstrijd door de wedstrijdofficials

Fysieke conditie, gezondheid, manier van leven en welzijn

- Een **fulltime sportwetenschapper** voor alle aspecten met betrekking tot fysieke conditie, manier van leven, welzijn...

- De nadruk op de **fysieke conditie van assistent-scheidsrechters** en de **preventie/vermindering van blessures**, een evaluatie van het aanbod op het gebied van **fysiotherapie, osteopathie,....**
- De **fysieke conditie** en **training** moeten belangrijke factoren zijn waarmee **rekening** moet worden gehouden bij de **aanduidingen**.
- De interactie en integratie met andere **deskundigen** en **installaties van de KBVB**
- Een programma van "**mentale kracht**" en ondersteuning na grote incidenten/gebeurtenissen die een impact hebben op het fysieke en psychologische welzijn.

Een nationale strategie voor talentidentificatie en -ontwikkeling

- Een nationale strategie voor talentidentificatie en -ontwikkeling - **Belgische CORE** (BCORE) - gebaseerd op de principes van het UEFA Centre of Refereeing Excellence (CORE)



- Belangrijkste doelstellingen
 - Het **identificeren** en **opleiden** van getalenteerde scheidsrechters en assistent-scheidsrechters, inclusief het samenwerken met de clubs om potentiële scheidsrechters binnen hun (jonge) spelers te identificeren
 - Een **verbeterd progressietraject** creëren, dat getalenteerde officials in staat stelt om in een passend tempo door de verschillende stadia van de arbitrage te gaan
 - **Leer- en ontwikkelingsmogelijkheden** aanbieden, zodat officials die naar het profvoetbal worden gepromoveerd, over de vaardigheden en waarden beschikken die nodig zijn om officials van hoog niveau te zijn
- **Verskillende niveaus** van BCore, het PRD verantwoordelijk op het hogere niveau en arbitragecommissies van de ACFF en VV verantwoordelijk op amateurniveau
- Globaal programma onder leiding van een lid van het PRD om te zorgen voor **samenhang** op alle niveaus van BCore
- Regelmatige **trainingen met de PFMO** (met inbegrip van de VAR training)
- Mogelijkheden om **zijn Engels te verbeteren**, aangezien dit een vereiste is voor de FIFA/UEFA scheidsrechters en assistent-scheidsrechters
- De **PFMO scheidsrechters** met deeltijdse contracten kunnen **trainers/mentoren** worden en ambassadeurs van de BCore

Meer openheid en interactie in onze communicatie

- Een **communicatiestrategie** om het **inzicht** in de belangrijkste domeinen van de arbitrage te verbeteren
 - De **Spelregels** en het **protocol**, de **VAR** procedures en praktijken
 - De factoren waarmee de wedstrijdofficials rekening houden wanneer ze **key decisions** nemen **tijdens de wedstrijden**
 - Hoe trainen de **scheidsrechters**, bereiden ze zich voor en analyseren ze hun prestaties?



- **Wedstrijden** tijdens het voor- en tussenseizoen **met de profclubs**
- De scheidsrechters en het PRD **zullen de clubs bezoeken** tijdens het seizoen om informeel in interactie te gaan
- Een systeem waarmee clubs **na een wedstrijd commentaar** kunnen geven op de wedstrijdofficials
- **Strikte regels** voor de contacten van de scheidsrechters met de media, de clubs, de trainers, de spelers, de makelaars...
- De ontwikkeling van de vaardigheden van de wedstrijdofficials op vlak van presentatie, spreken in het openbaar en media.

Terminologie

- **Amateur refereeing commissions** – De arbitragecommissies van de ACFF en VV verantwoordelijk voor het amateurvoetbal
- **Belgian CORE Programme** (BCORE) – nationale strategie voor de identificatie en de ontwikkeling van de wedstrijdofficials, gebaseerd op het « UEFA CORE » programma
- **Belgian Referee Committee** (BRC) – instantie die belast is met de nationale arbitragestrategieën en de contacten tussen de instanties die verantwoordelijk zijn voor de arbitrage in het prof- en amateurvoetbal
- **Operations Director** – senior operationeel medewerker van het Professional Refereeing Department (PRD), die verantwoordelijk is voor de organisatie en administratie
- **Professional Football Match Officials** (PFMO) – de scheidsrechters, assistent-scheidsrechters, VAR en AVAR actief in het profvoetbal in België
- **Professional Refereeing Board** (PRB) – niet-uitvoerende Raad van Bestuur die strategisch toezicht houdt op de arbitrage in het profvoetbal in België
- **Professional Refereeing Department** (PRD) – instantie die verantwoordelijk is voor alle administratieve aangelegenheden in verband met de arbitrage in het profvoetbal in België
- **Professional Refereeing Technical Committee** (PRTC) – instantie die verantwoordelijk is voor alle technische aangelegenheden in verband met de professionele arbitrage in België
- **Referee Office** – instantie die op dit moment verantwoordelijk is voor alle aangelegenheden in verband met de arbitrage in België
- **Technical Director** – senior technisch verantwoordelijke van het Professional Refereeing Department (PRD), verantwoordelijk voor alle technische kwesties en hoofd van het Professional Refereeing Technical Committee (PRTC)

David R Elleray, MBE, MA (Oxon), D.Univ (Hon - SHU)

- **English Premier League/football League referee (1986-2003)**
 - 1994 - FA Cup final – Manchester United - Chelsea
- **FIFA scheidsrechter (1992-1999)**
 - 1995 – FIFA Club World Cup final – Ajax - Gremio
 - 1996 – EURO 96 – Duitsland - Tsjechië (groepsfase)
 - 1997 – UEFA Super Cup – Barcelona - B. Dortmund
- **The FA**
 - FA Council Member
 - Chairman, FA Referees' Committee
 - Football Regulatory Authority and Chairman, Compliance Monitor Group
- **UEFA**
 - Referee Committee and Centre of Refereeing Excellence (CORE) Programme – Senior Course Leader
- **FIFA**
 - Referee and VAR Instructor
- **The International FA Board (The IFAB)**
 - Technical Director responsible for Laws of the Game (including recent major revisions), VAR protocol/handbook and assisting UEFA, CAF, AFC and Concacaf and many national FAs with their implementation of VARs and application of the Laws of the Game