Benelux Interparlementaire Assemblee

Assemblée Interparlementaire Benelux

Voorstel van aanbevelingen betreffende de illegale drugsindustrie en de georganiseerde criminaliteit

Op de vergadering van 29 oktober 2021, heeft de Commissie Justitie en Veiligheid de volgende aanbeveling aangenomen:

De Assemblee,

Gelet op:

1. de mededeling van de Europese Commissie "EU-agenda en -actieplan inzake drugs voor 2021-2025" van 24 juli 2020 dat moet zorgen voor een hoog niveau van gezondheidsbevordering, sociale stabiliteit en veiligheid, en ook het bewustzijn rondom drugs moet vergroten;

2. de aanbeveling nr. 896/2 betreffende de politiesamenwerking in de drie lidstaten van de Benelux inzake de grensoverschrijdende drugsproblematiek, en het antwoord nr. 896/3 van het Comité van Ministers van 22 maart 2019;

3. het gemeenschappelijke werkprogramma 2021-2024 van de Benelux, dat inzet op verdere implementatie van het vernieuwde Benelux-Politieverdrag waarbij onder andere wordt voorzien in een aantal nieuwe mogelijkheden op het gebied van uitwisseling van informatie, grensoverschrijdende achtervolgingen en het verrichten van opsporingshandelingen op het grondgebied van de andere Benelux-landen;

Proposition de recommandations sur l'industrie illégale de la drogue et la criminalité organisée

Au cours de la réunion du 29 octobre 2021, la Commission de la Justice et de la Sécurité a adopté la recommandation suivante :

L'Assemblée,

Vu :

1. la communication de la Commission européenne "Agenda et Plan d'action de l'UE sur les drogues 2021-2025" du 24 juillet 2020, qui tend vers un niveau élevé de promotion de la santé, de stabilité et de sécurité sociales et au renforcement de la prise de conscience en matière de drogues ;

2. la recommandation n° 896/2 relative à la coopération policière dans les trois États membres du Benelux concernant la problématique transfrontalière de la drogue et la réponse n° 896/3 du Comité de ministres du 22 mars 2019 ;

3. le programme de travail commun 2021-2024 du Benelux qui mise sur la poursuite de la mise en œuvre du traité Benelux en matière de coopération policière, prévoyant entre autres un certain nombre de possibilités nouvelles dans les domaines de l'échange d'informations, des poursuites transfrontalières et des mesures d'enquête sur le territoire des autres pays du Benelux ;

4. het jaarplan 2021 van de Benelux dat in volle uitvoering is en waarin verwijzingen staan naar gezamenlijke projecten inzake de aanpak van de drugsproblematiek;

5. het Benelux-Verdrag inzake Politiesamenwerking dat op 23 juli 2018 is ondertekend door de drie regeringen en op 4 maart 2021 is geratificeerd door het Belgische federale parlement en na goedkeuring door het Nederlands en Luxemburgs parlement (en uitwerking van uitvoeringsovereenkomsten) in werking kan treden;

6. het onderzoek "Waar een klein land groot in kan zijn" van de Nederlandse Politieacademie uit 2018 waaruit naar voren komt dat jaarlijks voor zo'n 19 miljard euro aan xtc en amfetamine wordt geproduceerd, waarbij zo'n 3 tot 5 miljard euro toekomt aan Nederlandse drugscriminelen;

7. het DISMARK-onderzoek 'Illegale drugsmarkten in België en Nederland: communicerende vaten' uit 2018 waaruit de sterke verwevenheid van de Belgische en Nederlandse drugsmarkten blijkt;

8. de hoorzittingen die de commissie Justitie & Veiligheid van het Benelux-parlement heeft georganiseerd met experts uit de drie landen op 30 oktober 2021, 4 december 2021, 12 februari 2021 en 5 maart 2021;

4. le plan annuel 2021 du Benelux qui est en phase de mise en œuvre et qui comporte des références à des projets communs relatifs à la lutte contre le problème de la drogue ;

5. le traité Benelux de coopération policière qui a été signé le 23 juillet 2018 par les trois gouvernements et ratifié le 4 mars 2021 par le Parlement fédéral belge, et qui pourra entrer en vigueur après l'approbation par les parlements luxembourgeois et néerlandais (et l'entrée en vigueur des conventions d'exécution) ;

6. l'étude de 2018 "Waar een klein land groot in kan zijn" de l'académie de police néerlandaise dont il ressort que de l'extasy et des amphétamines sont produites chaque année pour un montant d'environ 19 milliards d'euros dont 3 à 5 milliards d'euros bénéficient aux criminels néerlandais de la drogue ;

7. l'étude DISMARK de 2018 'Illegale drugsmarkten in België en Nederland: communicerende vaten' qui met en évidence la forte interconnexion entre les marchés belge et néerlandais de la drogue;

8. les auditions organisées par la commission de la Justice et de la Sécurité du Parlement Benelux avec des experts des trois pays les 30 octobre 2021, 4 décembre 2021, 12 février 2021 et 5 mars 2021 ;

Overwegende dat:

a. de Belgische en Nederlands drugsmarkten sterk verweven zijn met elkaar en dat deze gedeelde problematiek vraagt om een gedeelde aanpak;

b. onderscheid gemaakt moet worden tussen drugsgebruik enerzijds en -productie, -handel en – distributie anderzijds waarbij overheden passende maatregelen moeten nemen om de schade van drugsgebruik te

Considérant que :

a. les marchés belge et néerlandais de la drogue sont étroitement imbriqués et que cette problématique commune requiert une approche partagée ;

b. il convient d'établir une distinction entre la consommation de drogue d'une part et la production, la commercialisation et la distribution d'autre part et qu'il appartient aux autorités de prendre des mesures

voorkomen, beperken en hulpverlening aan te bieden teneinde te komen tot een daling van het druggebruik;

c. de productie, handel en distributie van drugs ontwrichtende gevolgen heeft op tal van gebieden;

d. de samenleving weerbaar moet zijn tegen drugscriminaliteit en voorkomen moet worden dat jongeren of kwetsbare groepen verleid worden hand en spandiensten voor drugscriminelen te verrichten;

e. de drugscriminaliteit als een olievlek doorwerkt in de samenleving en gevolgen heeft op crimineel, sociaal, economisch en institutioneel terrein;

f. de productie van methamfetamines als exportproduct is toegenomen evenals professionele synthetische drugslaboratoria in grensregio's;

g. er naast veel drugslaboratoria in Nederland ook steeds vaker laboratoria worden gevonden net over de grenzen in België en Duitsland;

h. de drugs die binnenkomen via de zeehavens in België en Nederland of via de internationale luchthavens van Zaventem en Schiphol vanaf hier wordt verdeeld over de rest van Europa of de wereld;

i. Nederland, België en ook Luxemburg als doorvoerlanden van drugs aantrekkelijk zijn voor criminele organisaties gezien enerzijds de gunstige ligging en toegang tot Europa, transport, internetverkeer en financiële stromen, en anderzijds de milde straffen die worden opgelegd;

appropriées pour prévenir et réduire les dommages dus à la consommation de drogue et de proposer de l'aide pour réduire celle-ci ;

c. la production, la commercialisation et la distribution de drogue exercent des effets perturbateurs dans de nombreux domaines ;

d. la société doit pouvoir se prémunir contre la criminalité liée à la drogue et qu'il faut éviter que des jeunes ou des groupes vulnérables soient tentés de se livrer à des actes divers au service de criminels de la drogue ;

e. les effets de la criminalité liée à la drogue font tache d'huile au niveau de la société et se font sentir dans les domaines criminel, sociétal, économique et institutionnel ;

f. la production de métamphétamines en tant que produit d'exportation a augmenté, au même titre que le nombre de laboratoires professionnels de production de drogues synthétiques présents dans les régions frontalières ;

g. outre les nombreux laboratoires de fabrication de drogue aux Pays-Bas, l'on trouve de plus en plus souvent des laboratoires de ce type de l'autre côté des frontières, en Belgique et en Allemagne ;

h. des drogues qui entrent par les ports maritimes de la Belgique et des Pays-Bas ou des aéroports internationaux de Zaventem et de Schiphol sont ensuite distribuées dans le reste de l'Europe ou du monde ;

i. les Pays-Bas, la Belgique ainsi que le Luxembourg sont intéressants pour les organisations criminelles comme pays de transit de drogues, eu égard à leur position géographique favorable et à l'accès à l'Europe, au transport, aux échanges sur Internet et aux flux financiers d'une part et à la modicité des peines qui y sont prononcées d'autre part ;

j. de landsgrenzen nog steeds de samenwerking tussen de politie in de betrokken landen bemoeilijken en dat ondanks het Benelux Politieverdrag dat al meer mogelijk maakt dan in de rest van Europa, maar dat nog te weinig focust op de operationele gerechtelijke samenwerking op niveau van recherche en georganiseerde misdaad;

j. en raison des frontières nationales, la coopération entre les polices des pays concernés reste compliquée, malgré le traité Benelux de coopération policière qui offre déjà davantage de possibilités qu'ailleurs en Europe mais met encore insuffisamment l'accent sur la coopération judiciaire opérationnelle au niveau des enquêtes et du crime organisé ;

k. een verschuiving plaatsvindt naar 'drugs on demand' waarbij aanbod naar vraag komt: callcenters in steden die 24/7 bereikbaar zijn die werken met koeriers die de bestelling op het gewenste adres afleveren;

k. un glissement s'opère vers les 'drogues à la demande', avec une adaptation de l'offre à la demande : des centres d'appel accessibles 24/7 dans les villes travaillent avec des courriers qui livrent la commande à l'adresse souhaitée ;

l. publiek-private initiatieven een bijdrage kunnen leveren in de aanpak van drugscriminaliteit, zoals het meldpunt drugsprecursoren;

1) des initiatives public-privé peuvent contribuer à la lutte contre la criminalité liée à la drogue, comme le point de contact précurseurs de drogue ;

m. Benelux-landen zich in toenemende mate inzetten voor versterking van de samenwerking met Duitsland (NRW) en Frankrijk;

m. les pays du Benelux s'emploient dans une mesure croissante à renforcer la coopération avec l'Allemagne (RNW) et la France ;

n. in het algemeen een goede samenwerking plaatsvindt tussen de Benelux-landen ter bestrijding van de illegale drugshandel en -productie, maar dat gezien de omvang van de illegale drugsindustrie meer internationale samenwerking nodig is, niet alleen van politie en douane, maar ook van justitie, gericht op een stevige aanpak van de illegale drugsproductie en - handel;

n. d'une manière générale, la coopération entre les pays du Benelux dans la lutte contre la production et le commerce illégaux de drogue est bonne mais que, vu l'ampleur de l'industrie illégale de la drogue, une meilleure coopération internationale est requise non seulement au niveau de la police et des douanes mais également de la justice, en vue de lutter résolument contre la production et la commercialisation de drogues illégales ;

o. er noodzaak is tot meer samenwerking en gezamenlijke prioriteitstelling door de drie landen in de strijd tegen de criminele organisaties;

o. les trois pays doivent renforcer la coopération et davantage définir ensemble des priorités dans la lutte contre les organisations criminelles ;

p. het nog steeds ingewikkeld is om informatie over criminele organisaties tussen politie onderling in de drie landen over grenzen uit te wisselen, op niveau van nog niet concrete verdenkingen, zonder dat daar een opsporingsbelang achter zit;

p. il reste difficile d'échanger des informations sur les organisations criminelles par-delà les frontières entre les services de police des trois pays concernant des suspicions qui ne sont pas encore concrètement vérifiées si les besoins de l'enquête ne l'exigent pas ;

q. er behoefte is aan tactische en operationele analyses van de criminele organisaties

q. il est nécessaire de procéder à des analyses tactiques et opérationnelles concernant les

achter de misstanden en waar de met drugs verdiende middelen naar toe gaat, waar dit belegd wordt en in geïnvesteerd wordt;

organisations criminelles qui sont à la base des problèmes et de la destination de l'argent de la drogue ainsi que la manière dont cet argent est placé et investi ;

r. onthullen van de achtergrond van criminele financiële transacties in het kader van de aanpak van witwaspraktijken in internationaal verband noodzakelijk is, met de juiste juridische waarborgen om zodoende de grote illegale geldstromen in te dammen;

r. il faut mettre au jour le contexte des transactions financières criminelles dans le cadre de la lutte contre les pratiques de blanchiment au niveau international, avec les garanties juridiques appropriées, afin d'enrayer les grands flux illégaux d'argent ;

s. grensoverschrijdende samenwerking op bestuurlijk niveau tussen ARIEC, RIEC en EURIEC steeds beter van de grond komt;

s. la coopération transfrontalière au niveau administratif entre ARIEC, RIEC et EURIEC se développe de mieux en mieux ;

t. de gehele logistieke sector, niet alleen haventerreinen maar in toenemende mate ook luchthavens, kwetsbaar is voor drugscriminaliteit en dat op grote schaal mensen worden omgekocht of een vergoeding wordt verstrekt om bepaalde handelingen te verrichten; deze mensen bevinden zich in de drugswereld waaruit zij dan weer moeilijk kunnen uitstappen;

t. l'ensemble du secteur logistique, les domaines portuaires mais de plus en plus aussi les aéroports, est vulnérable à la criminalité liée à la drogue et que des individus sont corrompus à grande échelle ou sont rémunérés en échange de certains actes ; ces personnes se retrouvent ainsi dans le monde de la drogue dont elles éprouvent ensuite des difficultés à ressortir ;

u. de handel via post- en koeriersdiensten sinds het begin van Covid-19 pandemie een nog hogere vlucht heeft genomen;

u. la commercialisation par le biais de services postaux et de courrier s'est encore accrue depuis le début de la pandémie de la Covid-19 ;

v. binnen de waarborgen van de rechtsstaat het in beslagnemen van goederen en geld van drugscriminelen kan bijdragen aan het tegengaan van druggerelateerde ondermijning[1].

v. dans le cadre des garanties offertes par l'État de droit, la saisie de biens et d'argent de criminels de la drogue peut contribuer à lutter contre l'effet de sape lié à la drogue[1].

[1]De Nederlandse overheid verstaat onder het begrip 'ondermijning' het volgende: Criminelen maken gebruik van diensten van de bovenwereld. Boven- en onderwereld raken zo met elkaar verweven. Criminelen beïnvloeden zo onze samenleving. Hierdoor raken normen vervaagd en neemt het gevoel van veiligheid en leefbaarheid af. Dit heet ook wel ondermijning.

[1]Par 'ondermijning', les autorités néerlandaises entendent ce qui suit : des criminels font usage de services du monde de la surface. Ce dernier et le monde souterrain sont ainsi imbriqués. Des criminels influent de la sorte sur notre société. De ce fait, des normes s'estompent et le sentiment de sécurité et de viabilité se réduit. On parlera également en l'espèce de 'ondermijning'.

Vraagt de regeringen:

1) te investeren in tactische beelden en operationele analyses naar de effecten van de drugscriminaliteit en ondermijning op de samenleving in de drie landen met focus op het achterhalen waar het met drugs verdiende geld in wordt geïnvesteerd (follow the money);

2) meer in te zetten op het in gezamenlijkheid werken met big data, gebruik van kunstmatige intelligentie en het beter in beeld krijgen van criminele organisaties en de aanpak van financiële witwasconstructies, waarvan EncroChat een goed voorbeeld vormt;

3) tevens in te zetten op preventie, zowel als het gaat om schadelijke gezondheidseffecten van drugsgebruik als ook het investeren in jongeren in kwetsbare wijken, in onderwijs en werkgelegenheid teneinde perspectief te bieden en te voorkomen dat jongeren of kwetsbaren zich inlaten met druggerelateerde criminaliteit;

4) niet enkel de samenwerking tussen de landen onderling systematischer op te zetten en te institutionaliseren, maar ook geïntegreerd met alle betrokken actoren: justitie, politie, bestuurlijke overheden, douane, havens/luchthavens, etc., onder meer door te werken met *Joint Investigation Teams*, en de administratie hiervan te vereenvoudigen;

5) een stap verder te zetten in de onderlinge samenwerking door naast informatie-uitwisseling ook in te zetten op het maken van gezamenlijke keuzes/prioriteiten of wel *joint targetting*, het gezamenlijk focussen op criminele organisaties en die met elkaar in beeld brengen en het werken aan gezamenlijk onderzoek; en naast operationele samenwerking ook af te stemmen op beleidsmatig (Benelux-) niveau;

Demande aux gouvernements :

1) d'investir dans des images tactiques et des analyses opérationnelles concernant les effets de la criminalité liée à la drogue et l'effet de sape exercé sur la société dans les trois pays, en insistant sur la mise en évidence de la manière dont l'argent de la drogue est investi (follow the money) ;

2) de miser davantage sur le travail en commun sur la base de big data, sur le recours à l'intelligence artificielle et l'obtention d'une meilleure perception des organisations criminelles et sur la lutte contre les constructions financières de blanchiment dont EncroChat constitue une bonne illustration ;

3) de miser également sur la prévention, qu'il s'agisse des effets nocifs de la consommation de drogues sur la santé ou de l'investissement dans les jeunes des quartiers vulnérables, l'enseignement et l'emploi, afin d'offrir des perspectives et d'éviter que des jeunes ou des personnes vulnérables entrent dans le monde de la criminalité liée à la drogue ;

4) non seulement d'organiser la coopération entre les pays de manière plus systématique et de l'institutionnaliser, mais encore de procéder manière intégrée avec l'ensemble des acteurs : justice, autorités administratives, douanes, ports/aéroports, etc., entre autres en travaillant avec des Joint Investigation Teams, et en en simplifiant l'administration ;

5) de franchir un pas dans la coopération mutuelle en recourant, outre l'échange d'informations, à la définition de priorités/choix ou au *joint targetting*, en ciblant ensemble des organisations criminelles et en brossant un tableau commun, et en menant des enquêtes communes ; et, outre la coopération opérationnelle, en procédant aussi à une coordination au niveau administratif (du Benelux) ;

6) samenwerkingsopportuniteiten te exploreren met publiek-private partners én samenleving;

6) d'explorer les possibilités de coopération avec des partenaires publics-privés et la société ;

7) alerter te zijn op misbruik van de logistieke sector door criminele organisaties en deze sector bij te staan vanwege de ontregeling en de hoge kosten die bedrijven moeten maken om misbruik te voorkomen of te verminderen, inclusief de post- en koeriersdiensten;

7) de se montrer plus réactif aux abus commis par les organisations criminelles au niveau du secteur logistique et d'assister ce secteur, compte tenu de la dérégulation et des frais élevés auxquels les entreprises concernées doivent consentir pour prévenir ou réduire les abus, en ce compris les services postaux et de courrier ;

8) bijzondere aandacht te besteden aan de zeehavens van België en Nederland en het vergroten van de weerbaarheid van werknemers in die havens teneinde te voorkomen dat drugscriminelen via die werknemers ingangen vinden;

8) d'accorder une attention particulière aux ports maritimes de la Belgique et des Pays-Bas et de renforcer la résilience des travailleurs occupés dans ces ports afin d'éviter que les criminels de la drogue puissent trouver à y accéder par leur entremise ;

9) bijzondere aandacht te besteden ook aan de handel in illegale drugs via het darknet/internet vanwege de toename van handel via het internet en de verzending via post- en koeriersdiensten sinds het begin van de Covid-19 pandemie;

9) d'également accorder une attention particulière au commerce de drogues illégales par le biais du darknet / internet, vu l'augmentation du commerce sur l'Internet et de l'expédition par le biais des services postaux et de courrier depuis le début de la pandémie de la Covid-19 ;

10) om met inachtneming van de waarborgen van de rechtsstaat de 'non conviction based' aanpak in te zetten in de landen van de Benelux en onderlinge samenwerking en gegevensuitwisseling op dit punt te verbeteren zodat illegale verdiensten en bezittingen eenvoudiger en slagvaardiger in beslag kunnen worden genomen;

10) de mettre en œuvre dans les pays du Benelux, dans le respect des garanties offertes par l'État de droit, l'approche de type '*non conviction based*' et d'améliorer sur ce point la coopération et l'échange de données afin de pouvoir procéder plus aisément et plus efficacement à la saisie de bénéfices et de biens illégaux ;

11) gezamenlijk in overleg te treden met de landen van waaruit drugs massaal naar Europa geëxporteerd worden, zodat drugsorganisaties aan de bron worden bestreden.

11) de se concerter ensemble avec des pays d'où des drogues sont massivement exportées vers l'Europe afin de lutter à la source contre les organisations liées à la drogue.